

УДК 339.543

**ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ЭКСПОРТА  
ПИЛОМАТЕРИАЛОВ****Афонин Д.Н.***Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал  
Российской таможенной академии***PROBLEMATIC ISSUES OF SAWN TIMBER EXPORT****Afonin D.N.***St. Petersburg named after V.B. Bobkov Branch of the Russian Customs Academy***Аннотация**

Автором рассмотрена структура экспорта лесоматериалов в настоящее время. Основным видом экспортируемых лесоматериалов сегодня являются пиломатериалы. Выявлено, что действующая нормативная база определения объема пилопродукции при таможенном контроле нуждается в корректировке, направленной на снижение риска нарушения права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании.

**Ключевые слова:** экспорт, пиломатериалы, пилопродукция, лесоматериалы, таможенный контроль, таможенное регулирование.

**Abstract**

The author considered the structure of timber exports at the present time. The main type of timber exported today is sawn timber. It was revealed that the current regulatory framework for determining the volume of sawn products during customs control needs to be adjusted, aimed at reducing the risk of violating the rights of the EAEU and the legislation of the Russian Federation on customs regulation.

**Keywords:** export, sawn timber, sawn products, timber, customs control, customs regulation.

**Ссылка для цитирования:** Афонин Д.Н. Проблемные вопросы экспорта пиломатериалов. // Бюллетень инновационных технологий. – 2023. – Т. 7. – № 1(25). – С. 5-8. – EDN HQVBCЕ.

Доля экспорта из России лесоматериалов и целлюлозно-бумажных изделий в 2021 г. составила 3,5% (в 2020 г. – 3,7 %). В товарной структуре экспорта в страны дальнего зарубежья доля этих товаров составила 3,2% (в 2020 г. – 3,5%), в страны СНГ – 4,8% (4,7%). Стоимостной объем экспорта данной товарной группы возрос на 37,4%, а физический сократился на 4,1% [1].

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации [2] с 1.01.2022 введен запрет на вывоз из страны необработанной и грубо обработанной древесины хвойных и ценных лиственных пород [3]. Убытие с территории Российской Федерации возможен в исключительных случаях необработанной и грубо обработанной древесины хвойных и ценных лиственных пород (дуб, бук, ясень) позиции 4403 ТН ВЭД ЕАЭС с 1 января 2022 года будет осуществляться через 2 пункта пропуска – железнодорожные пункты пропуска Люття (Республика Карелия) и Хасан (Приморский край) [4].

28.12.2021 Коллегия Евразийской экономической комиссии приняла решение о введении единой меры нетарифного регу-

лирования в виде количественного ограничения экспорта в отношении отдельных видов лесоматериалов (из кодов 4401, 4403 и 4407 ТН ВЭД ЕАЭС). Мера предусматривает нулевую квоту на вывоз товара из всех стран Евразийского экономического союза и установлена на бессрочной основе [5]

Введены заградительные ставки вывозных таможенных пошлин на грубо обработанную древесину с влажностью более 22% и толщиной и шириной более 10 см (4407 ТН ВЭД). В отношении топливной древесины (4401 ТН ВЭД) действует экспортная пошлина в размере 5-10% от таможенной стоимости [6].

Дополнительные поступления в бюджетную систему в виде таможенных пошлин, установленных в размере 10% в отношении лесоматериалов со степенью влажности более 22% по отдельным позициям в соответствии с кодом ТН ВЭД 4407, составят по прогнозам Минфина ежегодно

– при базовом сценарии – 13,6 млрд. рублей (27 156,2 млн. рублей x 10% пошлина x 50% доля экспорта).

– при умеренном сценарии – 8,1 млрд. рублей (27 156,2 млн. рублей x 10% пошлина x 30% доля экспорта).



Рис. 1. Структура экспорта лесоматериалов в различные периоды 2022 г.

– при пессимистическом сценарии – 2,7 млрд. рублей (27 156,2 млн. рублей x 10% пошлина x 10% доля экспорта) [7].

Проблемы, связанные с определением влажности экспортируемых лесоматериалов подробно рассмотрены нами ранее [8].

Постановлением Правительства РФ от 09.03.2022 № 313 [9] во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8.03.2022 № 100 [10] введен до 31.12.2023 включительно запрет на вывоз за пределы территории Российской Федерации в определенные иностранные государства и территории отдельных видов товаров, а именно:

- 4401 21, 4401 22 Древесина в виде щепок или стружки;

- 4403 Лесоматериалы необработанные, с удаленной или не удаленной корой или заболонью или грубо окантованные или неокантованные;

- 4408 Листы для облицовки (включая полученные разделением слоистой древесины), для клееной фанеры или для аналогичной слоистой древесины и прочие лесоматериалы, полученные распиловкой или расщеплением вдоль, строганием или лущением, не обработанные или обработанные строганием, шлифованием, сращенные или не сращенные, имеющие или не имеющие торцевые соединения, толщиной не более 6 мм.

Объем экспорта пиломатериалов из России, по данным Россельхознадзора, в январе – мае 2022 года увеличился на 10%, до 11,2 млн куб. м. На экспорт преимущественно отправляют доски, брус, пиловочник, балансовую древесину и фанкряж (сырье для изготовления шпона). Основными импортирующими странами являются Китай и Узбекистан [11].

Структура экспорта лесоматериалов в различные периоды 2022 года представлена на рис. 1 [12].

Таким образом, основную составляющую экспортируемых лесоматериалов сегодня составляют пиломатериалы.

Рассмотрим типовые ситуации, связанные с несоответствием количества экспортируемых пиломатериалов количеству, указанному в транспортных и коммерческих документах.

Вывоз отечественных пиломатериалов в меньшем количестве, чем указано в транспортных и коммерческих документах, не является нарушением таможенных правил, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 16.1 КоАП РФ [13], поскольку в соответствии с пунктом 5 ст. 84 Таможенного кодекса ЕАЭС [14] товары ЕАЭС могут быть вывезены с таможенной территории ЕАЭС в меньшем количестве, чем количество, заявленное при их помещении под определенную таможенную процедуру, вне зависимости от причин, по которым произошло уменьшение количества товаров.

Вывоз пиломатериалов в большем количестве, чем указано в транспортных и коммерческих документах является нарушением таможенных правил, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 16.1 КоАП РФ. Но возникает вопрос на сколько большим должно быть фактическое количество вывозимых пиломатериалов. Согласно Методике измерения [15] объема пилопродукции при проведении таможенных операций, контроль точности результатов измерений объема пилопродукции в условиях воспроизводимости одной и той же партии

Таблица 1

Показатели точности измерения объема пиломатериалов при таможенном контроле		
Метод и диапазон измерений	Относительная погрешность измерений при вероятности P=0,95 $\delta$ , %	Показатель воспроизводимости результатов измерений при вероятности P=0,95, R, %
Поштучный, от единицы пилопродукции и более	$\pm 1,0$	$\pm 1,5$
Штабельный, от одного штабеля и более	$\pm 2,5$	$\pm 5,0$
Комплексный, от 1,00 м <sup>3</sup> и более	$\pm 2,0$	$\pm 4,0$

(части партии), производится в соответствии с показателями точности, приведенными в Таблице 1. При этом «условия воспроизводимости измерений» - один из наборов условий измерений, включающий разные местоположения, разные средства измерений; участие разных операторов и выполнение повторных измерений на одном и том же или аналогичных объектах [16].

Показатель воспроизводимости (в процентах) повторных или независимых измерений (другим оператором, в другом месте, или с применением других средств измерения) объема одной и той же партии пилопродукции вычисляют по формуле:

$$R = 2 \times \frac{V_1 - V_2}{V_1 + V_2} \times 100\% \quad (1)$$

где R – значение воспроизводимости, округляемое до второго знака после запятой, %;

$V_1$  – заявленный объем партии пилопродукции, вычисленный в условиях воспроизводимости первым оператором, м<sup>3</sup> (в нашем случае, указанный в транспортных и коммерческих документах);

$V_2$  – общий фактический объем партии пилопродукции, вычисленный в условиях воспроизводимости вторым оператором (например, должностным лицом таможенного органа), м<sup>3</sup>.

Вычисленное значение R сравнивают с соответствующим показателем воспроизводимости Таблицы 1. Если полученное значение R не выходит за допустимые границы относительного расхождения результатов измерений при вероятности P=0,95, то эти результаты измерений считают удовлетворительными, а в качестве окончательного результата определения объема пилопродукции может быть использовано их среднее арифметическое значение в соответствии с п. 5.3.2.1. ГОСТ Р ИСО 5725-6 [17] или заявленный объем ( $V_1$ ) пилопродукции.

Если полученное значение R выходит за допустимые границы относительного расхождения результатов измерений при веро-

ятности P=0,95, то за окончательный результат принимается фактический объем ( $V_2$ ) пилопродукции, определённый должностным лицом таможенных органов при осуществлении таможенного контроля.

Таким образом, если при фактическом таможенном контроле выявлено, что пиломатериалы вывозятся в большем количестве, чем указано в транспортных и коммерческих документах, а значение воспроизводимости, рассчитанное по формуле 1, меньше указанного в Таблице 1, то это не является нарушением таможенных правил, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 16.1 КоАП РФ.

Рассмотрим пример: Российская организация при вывозе одного вагона пиломатериалов через международный железнодорожный пункт пропуска представила в таможенный орган международную товаротранспортную накладную формы СМР, декларацию на товары, согласно которой указанный товар был помещен под таможенную процедуру экспорта, и инвойс, в которых объем пиломатериалов составляет 23 м<sup>3</sup>. При фактическом таможенном контроле (измерение штабельным методом) выявлено, что объем пиломатериалов составляет 24 м<sup>3</sup>. Значение воспроизводимости, рассчитанное по формуле 1 получается 4.26, что меньше указанного в Таблице 1. Получается, что участник ВЭД может фактически безнаказанно погрузить лишний кубометр в вагон. А если он экспортирует не один вагон, а более, получается, что каждый двадцать третий вагон пиломатериалов вывозит вполне легально без уплаты таможенных пошлин, не нарушая при этом Право Союза и законодательство Российской Федерации о таможенном регулировании, т.к. п. 13.4. Правил М 13-24-13 не даёт нам однозначного ответа как в итоге оценивать объем выводимой пилопродукции в данном случае – по заявленному или как среднее между заявленным и измеренным,

что будет учтено судом при принятии решения в случае несогласия участника ВЭД с решением таможенного органа.

Таким образом, основным видом экспортируемых лесоматериалов сегодня являются пиломатериалы. Действующая нор-

мативная база определения объема пиломатериалов при таможенном контроле нуждается в корректировке, направленной на снижение риска нарушения права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании.

### Список литературы

1. Экспорт и импорт Российской Федерации по товарам. Пояснения к таблицам Декабрь 2021 // Официальный сайт Федеральной таможенной службы России URL: [customs.gov.ru/storage/document/document\\_statistics\\_file/2022-02/07/NnWv/WEB\\_UTSA\\_03.doc](https://customs.gov.ru/storage/document/document_statistics_file/2022-02/07/NnWv/WEB_UTSA_03.doc).
2. Сопровождение о развитии и декриминализации лесного комплекса // Официальный сайт Президента Российской Федерации URL: [kremlin.ru/events/president/news/64116](http://kremlin.ru/events/president/news/64116).
3. Постановление Правительства РФ от 18.03.2021 № 396 (ред. от 18.03.2021) «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации».
4. Постановление Правительства РФ от 20.07.2021 № 1225 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для убытия с территории Российской Федерации товаров, классифицируемых в товарной позиции 4403 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза, и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 г. № 521».
5. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 28.12.2021 № 194 (ред. от 25.01.2022) «О внесении изменений в раздел 2.1.1 перечня товаров, в отношении которых установлены количественные ограничения экспорта и импорта, и о введении временных количественных ограничений экспорта в отношении отдельных видов лесоматериалов» (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.03.2022).
6. Постановление Правительства РФ от 27.11.2021 № 2068 (ред. от 08.09.2022) «О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза».
7. Проект Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросам совершенствования регулирования осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) и лесной охраны» (подготовлен Минприроды России, ID проекта 02/04/01-22/00124253).
8. Афонин Д. Н. Особенности определения влажности лесоматериалов при таможенном контроле // Бюллетень инновационных технологий. – 2022. – Т. 6. – № 1(21). – С. 18-22. – EDN ZKBDPL.
9. Постановление Правительства РФ от 09.03.2022 № 313 (ред. от 02.11.2022) «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 8 марта 2022 г. № 100».
10. Указ Президента РФ от 08.03.2022 № 100 (ред. от 26.10.2022) «О применении в целях обеспечения безопасности Российской Федерации специальных экономических мер в сфере внешнеэкономической деятельности».
11. Экспорт досок и бруса из России вырос на 10% Кто основные покупатели пиломатериалов // РБК URL: [www.rbc.ru/business/08/06/2022/629f0cfe9a7947fe86f2104d](https://www.rbc.ru/business/08/06/2022/629f0cfe9a7947fe86f2104d).
12. Экспорт древесины из России. Итоги 2022 и перспективы развития // Информационно-аналитическая компания «VVS». URL: [vvs-info.ru/helpful\\_information/poleznaya-informatsiya/eksport-drevesiny-iz-rossii-itogi-2022-i-perspektivy-razvitiya/](http://vvs-info.ru/helpful_information/poleznaya-informatsiya/eksport-drevesiny-iz-rossii-itogi-2022-i-perspektivy-razvitiya/).
13. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 04.11.2022).
14. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).
15. Объем пиломатериалов. Методика измерения при проведении таможенных операций. Правила М 13-24. -13. М. 2017. 35 с. URL: [customs.gov.ru/storage/document/document\\_info/2018-02/24/metodika\\_izmereniya\\_2017.pdf](https://customs.gov.ru/storage/document/document_info/2018-02/24/metodika_izmereniya_2017.pdf).
16. РМГ 29-2013. Рекомендации по межгосударственной стандартизации. Государственная система обеспечения единства измерений. Метрология. Основные термины и определения.
17. ГОСТ Р ИСО 5725-6-2002 Государственный стандарт Российской Федерации Точность (правильность и прецизионность) методов и результатов измерений. Часть 6. Использование значений точности на практике // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: [docs.cntd.ru/document/1200029980](https://docs.cntd.ru/document/1200029980).

Поступила в редакцию 29.12.2022

### Сведения об авторе:

Афонин Дмитрий Николаевич – профессор кафедры таможенных операций и таможенного контроля Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии, доктор медицинских наук, доцент, e-mail: [dnafonin@gmail.com](mailto:dnafonin@gmail.com)

