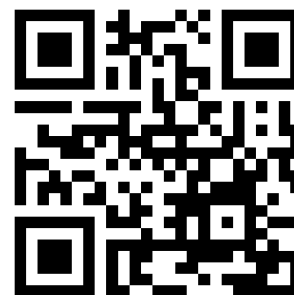


УДК 349.4

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА
В СФЕРЕ ЭНЕРГЕТИКИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ:
ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

Афони́на А.Д.

*Санкт-Петербургский политехнический университет
Петра Великого***ENVIRONMENTAL IMPACT ASSESSMENT IN THE ENERGY AND NATURAL
RESOURCES SECTORS: PROBLEMS AND SOLUTIONS**

Afonina A.D.

*Peter the Great St. Petersburg Polytechnic University***Аннотация**

В статье анализируются проблемы, возникающие при проведении экологической экспертизы в Российской Федерации, особенно в сфере энергетики и природопользования. Выявлены недостатки в нормативно-правовом регулировании, организации процедуры, квалификации экспертов и обеспечения общественного участия. Предложены направления совершенствования системы экологической экспертизы, включая законодательные изменения, организационные меры и использование инновационных подходов.

Ключевые слова: экологическая экспертиза, энергетика, природопользование, правовое регулирование, экологическая безопасность, проблемы, решения, общественное участие, квалификация экспертов, оценка воздействия на окружающую среду.

Abstract

The article analyzes problems arising during environmental impact assessments in the Russian Federation, particularly in the energy and natural resources sectors. Shortcomings in the regulatory framework, procedural organization, expert qualifications, and ensuring public participation are identified. Directions for improving the environmental impact assessment system are proposed, including legislative changes, organizational measures, and the use of innovative approaches.

Keywords: environmental impact assessment, energy, natural resources, legal regulation, environmental safety, problems, solutions, public participation, expert qualifications, environmental impact assessment.

Ссылка для цитирования: Афони́на А.Д. Экологическая экспертиза в сфере энергетики и природопользования: проблемы и пути их решения // Бюллетень инновационных технологий. – 2025. – Т. 9. – № 3 (35). – С. 54-58. – EDN RWDGOW.

Экологическая экспертиза (ЭЭ) играет ключевую роль в системе обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития Российской Федерации. Являясь механизмом превентивного контроля, ЭЭ призвана гарантировать соответствие планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям природоохранного законодательства, предотвращая или минимизируя негативное воздействие на окружающую среду. Эффективность данного инструмента напрямую зависит от качества правового регулирования, организации процедуры и полноты учета всех значимых факторов.

Сфера энергетики и природопользования, в силу своей специфики и масштаба воздействия на окружающую среду, требует

особого внимания при проведении ЭЭ. Возведение новых энергетических объектов, освоение месторождений полезных ископаемых, транспортировка энергоресурсов – все эти виды деятельности связаны с потенциальными экологическими рисками и требуют тщательной оценки.

Правовое регулирование экологической экспертизы в Российской Федерации осуществляется на основании многоуровневой системы нормативных правовых актов. Фундаментом данной системы является Федеральный закон от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – ФЗ «Об ЭЭ») [1], который определяет цели, принципы, виды, порядок проведения ЭЭ, а также устанавливает ответственность за нарушение установленных требований.

В соответствии с ФЗ «Об ЭЭ», основной целью экологической экспертизы является обеспечение соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям экологической безопасности, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Для достижения данной цели закон предусматривает два основных вида ЭЭ: государственную (ГЭЭ) и общественную (ОЭЭ).

Государственная экологическая экспертиза проводится уполномоченными органами государственной власти (федерального или регионального уровня) в отношении объектов, перечень которых установлен законом. Общественная экологическая экспертиза, в свою очередь, может быть организована общественными объединениями или гражданами в целях оценки воздействия на окружающую среду.

Важную роль в правовом регулировании ЭЭ играют и иные федеральные законы, в частности Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (№ 7-ФЗ), который закрепляет общие принципы охраны окружающей среды и устанавливает обязательность проведения ЭЭ для объектов, способных оказать негативное воздействие на окружающую среду [2]. Градостроительный кодекс Российской Федерации также содержит положения, касающиеся ЭЭ, устанавливая, что проектная документация объектов капитального строительства подлежит ГЭЭ в случаях, предусмотренных ФЗ «Об ЭЭ» [3].

Министерство природных ресурсов и экологии РФ также издает ряд приказов, регулирующих различные аспекты ЭЭ, в том числе требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и порядок аккредитации экспертов ГЭЭ [4].

Нельзя не упомянуть и региональные нормативные акты, которые могут устанавливать дополнительные требования к проведению ЭЭ объектов регионального значения, учитывая специфику территории и местные экологические условия.

Организация и проведение экологической экспертизы в Российской Федерации возложены на различные органы государственной власти, как федерального, так и регионального уровня, а также на органы местного самоуправления и общественные организации.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по организации и проведению ГЭЭ федерального уровня, является Федеральная служба по

надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор). В компетенцию Росприроднадзора входит формирование экспертных комиссий, утверждение заключений ГЭЭ, ведение реестра выданных заключений и контроль за соблюдением законодательства об ЭЭ.

Министерство природных ресурсов и экологии РФ осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере природопользования, охраны окружающей среды и ЭЭ. На уровне субъектов Российской Федерации организация и проведение ГЭЭ объектов регионального значения возложены на органы исполнительной власти субъектов РФ, уполномоченные в сфере охраны окружающей среды. Данные органы принимают региональные нормативные акты, регулирующие проведение ЭЭ, осуществляют контроль за соблюдением законодательства об ЭЭ и информируют население о проводимых экспертизах и их результатах.

Органы местного самоуправления в пределах своей компетенции участвуют в реализации государственной экологической политики, в частности, путем получения информации об объектах ЭЭ, которые могут оказать воздействие на окружающую среду в пределах территории муниципального образования, участия в организации общественных обсуждений объектов ГЭЭ и инициирования проведения ОЭЭ.

Важную роль в реализации права граждан на благоприятную окружающую среду играют общественные организации, которые вправе проводить ОЭЭ по инициативе граждан, общественных организаций или органов местного самоуправления. Заключение ОЭЭ носят рекомендательный характер, но подлежат обязательному рассмотрению при принятии решений по ГЭЭ.

Государственная экологическая экспертиза является обязательной процедурой для объектов, перечень которых установлен в статье 11 ФЗ «Об ЭЭ». В частности, к объектам ГЭЭ федерального уровня относятся:

- проектная документация объектов капитального строительства;
- объекты, связанные с использованием атомной энергии, включая материалы обоснования лицензий на деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду;

— проектная документация объектов капитального строительства в Байкальской природной территории.

В сфере природопользования к объектам ГЭЭ относятся:

— проектная документация на осуществление пользования недрами, включая добычу полезных ископаемых, геологическое изучение и разведку;

— проекты рекультивации земель, нарушенных при недропользовании;

— материалы, обосновывающие ввоз объектов радиационно загрязненных участков (Федеральный закон от 10.07.2001 № 92-ФЗ) [5];

— документы, связанные с изменениями в проектной документации, ранее получившей положительное заключение ГЭЭ.

Важно отметить, что ГЭЭ не требуется для объектов капитального строительства, если их реконструкция или строительство не приводит к изменению областей применения наилучших доступных технологий, изменению перечня загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду (кроме случаев прекращения выбросов), и увеличению объема выбросов или сбросов загрязняющих веществ.

Общественная экологическая экспертиза проводится по инициативе граждан, общественных организаций или органов местного самоуправления и не является обязательной. Объектом ОЭЭ могут быть любые документы, реализация которых может оказать негативное воздействие на окружающую среду.

Несмотря на наличие развитой системы правового регулирования, организация и проведение ЭЭ в сфере энергетики и природопользования сталкиваются с рядом проблем, снижающих ее эффективность и результативность. К числу основных проблем относятся:

1. Недостаточная квалификация экспертов. Оценка воздействия на окружающую среду требует высокой квалификации и специальных знаний в различных областях науки и техники. Недостаток экспертов, обладающих необходимыми компетенциями для оценки сложных энергетических и природопользовательских проектов, может привести к принятию необоснованных решений и неполному учету всех экологических рисков.

2. Недостаточная прозрачность и вовлеченность общественности. Обеспечение

участия общественности в процессе ЭЭ является важным условием для обеспечения ее легитимности и повышения доверия к принимаемым решениям. Однако, на практике, общественные обсуждения часто носят формальный характер, а информация о проектах и результатах ЭЭ не всегда является доступной для широкой общественности.

3. Задержки в проведении экспертизы. Сроки проведения ЭЭ, установленные законодательством, зачастую не соблюдаются, что приводит к задержкам в реализации проектов и увеличению финансовых затрат для инвесторов. Бюрократические процедуры, неполнота предоставляемых документов и загруженность экспертных органов являются основными причинами задержек в проведении ЭЭ.

4. Недостаточная интеграция ГЭЭ с другими видами экспертиз. Проведение ГЭЭ отдельно от других видов экспертиз, таких как государственная экспертиза проектной документации, приводит к дублированию процедур, увеличению сроков согласования и риску возникновения противоречий между заключениями. Необходима более тесная интеграция различных видов экспертиз для повышения эффективности и снижения административной нагрузки на инвесторов.

5. Недостаточное финансирование и материально-техническое обеспечение. Нехватка финансовых средств и современного оборудования у органов, проводящих ЭЭ, негативно сказывается на качестве проводимых исследований и объективности экспертных заключений. Необходимо обеспечить достаточное финансирование для привлечения квалифицированных экспертов, проведения необходимых исследований и приобретения современного оборудования.

6. Низкая эффективность общественной экологической экспертизы. (ОЭЭ) Заключение ОЭЭ носят рекомендательный характер и часто не учитываются при принятии решений по ГЭЭ. Отсутствие реального влияния на результаты государственной экспертизы снижает интерес общественности к участию в ОЭЭ и ограничивает ее роль в системе экологического контроля.

7. Несовершенство нормативной базы для оценки новых технологий. Развитие новых технологий в сфере энергетики и природопользования (например, возобновляемая энергетика, технологии улавливания и

хранения углерода) требует разработки новых методик и критериев оценки их воздействия на окружающую среду. Отсутствие четких нормативных требований и методических рекомендаций затрудняет проведение ЭЭ и создает неопределенность для инвесторов.

Для повышения эффективности экологической экспертизы в сфере энергетики и природопользования необходимо комплексное решение выявленных проблем, включающее совершенствование нормативно-правового регулирования, организационные меры и использование инновационных подходов.

В первую очередь, необходимо совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей проведение ЭЭ. Требуется разработка четких и однозначных критериев оценки воздействия на окружающую среду, учитывающих специфику различных видов деятельности в сфере энергетики и природопользования. Необходимо также упростить и ускорить процедуры проведения ЭЭ, сократив сроки согласования и снизив административную нагрузку на инвесторов.

Не менее важным является повышение квалификации экспертов, участвующих в проведении ЭЭ. Необходимо создание системы сертификации и регулярного обучения экспертов, с акцентом на новые технологии и экологические стандарты. Следует также привлекать к проведению ЭЭ независимых экспертов, обладающих высокой квалификацией и опытом работы в соответствующих областях.

Важным направлением совершенствования ЭЭ является повышение прозрачности и обеспечение более активного участия общественности в процессе принятия решений. Необходимо обеспечить свободный доступ к информации о проектах, подлежащих ЭЭ, и результатах ее проведения. Следует также совершенствовать механизмы проведения общественных обсуждений и учитывать мнение общественности при формировании экспертных заключений.

Список литературы

1. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024, № 1, ст. 54.
2. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024, № 1, ст. 3; № 33, ст. 4928.

Интеграция ГЭЭ с другими видами экспертиз также является важным направлением совершенствования системы ЭЭ. Создание единой цифровой платформы для проведения различных видов экспертиз позволит избежать дублирования процедур, сократить сроки согласования и обеспечить более комплексный учет всех значимых факторов.

Увеличение финансирования и улучшение материально-технического обеспечения органов, проводящих ЭЭ, также является необходимым условием для повышения ее эффективности и объективности. Необходимо выделить достаточно средств для привлечения квалифицированных экспертов, проведения необходимых исследований и приобретения современного оборудования.

Наконец, необходимо адаптировать законодательство и методические рекомендации к новым технологиям, используемым в сфере энергетики и природопользования. Следует разработать специализированные методики оценки воздействия новых технологий, учитывающие их специфику и потенциальные экологические риски.

Экологическая экспертиза является важным инструментом обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития Российской Федерации, особенно в сфере энергетики и природопользования. Однако, для повышения эффективности данного инструмента необходимо решить ряд проблем, связанных с несовершенством правового регулирования, организацией процедуры, квалификацией экспертов и обеспечением общественного участия.

Комплексный подход, включающий совершенствование законодательства, организационные меры и использование инновационных подходов, позволит повысить качество и эффективность экологической экспертизы, минимизировать экологические риски и обеспечить устойчивое развитие энергетического сектора и сферы природопользования в Российской Федерации.

3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024, № 1, ст. 8; № 33, ст. 4928.

4. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 21 февраля 2025 г. № 110 «Об утверждении порядка аттестации экспертов государственной экологической экспертизы, в том числе требований к таким экспертам, формы заявления об аттестации эксперта, перечня областей аттестации в соответствии с

объектами государственной экологической экспертизы, положения об аттестационной комиссии, требований к проведению квалификационного экзамена, перечня вопросов, предлагаемых на квалификационном экзамене, условий, при соответствии физических лиц которым их аттестация проводится без квалификационного экзамена с учетом особенностей, предусмотренных настоящим порядком, а также порядка формирования и ведения реестра аттестованных экспертов государственной экологической экспертизы» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-

портал правовой информации. URL: www.pravo.gov.ru.

5. Федеральный закон от 10 июля 2001 г. № 92-ФЗ «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001, № 29 ст. 2947.

Поступила в редакцию 26.07.2025

Сведения об авторе:

Афонина Александра Дмитриевна – студент магистратуры юридического факультета Санкт-Петербургского политехнического университета Петра Великого, e-mail: alex7472005@gmail.com



Электронный научно-практический журнал "**Бюллетень инновационных технологий**" (ISSN 2520–2839) является сетевым средством массовой информации регистрационный номер Эл № ФС77-73203 по вопросам публикации в Журнале обращайтесь по адресу bitjournal@yandex.ru