

УДК 351.713:339.564:620.1

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВВОЗА ТОВАРОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ СЕРТИФИКАЦИИ
Начкин А.И.*Северо-Западный институт управления – филиал ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при президенте Российской Федерации»***IMPROVEMENT OF CUSTOMS REGULATION OF IMPORT OF GOODS SUBJECT TO MANDATORY CERTIFICATION**

Nachkin A.I.

*North-Western Institute of Management – Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration***Аннотация**

Среди нетарифных мер регулирования внешнеторговой деятельности (далее – ВЭД) техническое регулирование представляет собой довольно эффективный, но в то же время объемный, многоступенчатый и не всегда простой, в плане его выполнения с точки зрения участников ВЭД, инструмент.

Современная экономическая ситуация остро ставит вопрос безопасности ввозимых товаров, поскольку рынок государств-членов ЕАЭС огромен и активно развивается. Диверсификация поставщиков, параллельный импорт, изменение логистических маршрутов создают дополнительную нагрузку как на таможенные органы в рамках обеспечения и поддержания должного уровня контроля соблюдения участниками ВЭД мер технического регулирования, так и на участников ВЭД, вынужденных, например, заново инициировать процедуры обязательного подтверждения оценки соответствия техническим требованиям товаров уже ранее ввозимых на территорию ЕАЭС.

Ключевые слова: нетарифное регулирование, подтверждение соответствия, таможенный контроль, сертификация товаров.

Abstract

Among the non-tariff measures regulating foreign trade (hereinafter referred to as foreign economic activity), technical regulation is a fairly effective, but at the same time voluminous, multi-stage and not always simple tool in terms of its implementation from the point of view of foreign economic activity participants.

The current economic situation sharply raises the issue of the safety of imported goods, since the market of the EAEU member states is huge and actively developing. The diversification of suppliers, parallel imports, and changes in logistics routes create an additional burden on both customs authorities in ensuring and maintaining an adequate level of control over compliance by participants in foreign economic activity with technical regulation measures, and on participants in foreign economic activity, who are forced, for example, to re-initiate procedures for mandatory confirmation of conformity assessment of goods previously imported into the territory of the EAEU.

Keywords: non-tariff regulation, conformity assessment, customs control, certification of goods.

Ссылка для цитирования: Начкин А.И. Совершенствование таможенного регулирования ввоза товаров, подлежащих обязательной сертификации // Бюллетень инновационных технологий. – 2025. – Т. 9. – № 4 (36). – С. 70-73. – EDN VJALMJ.

Определение и цели обязательной сертификации товаров – предмет дискуссий в академической и профессиональной среде, охватывающий широкий спектр экономических, юридических и технических аспектов. Обязательная сертификация, в своей сути, представляет собой процедуру подтверждения соответствия продукции установленным требованиям безопасности и качества, осуществляемую аккредитованными органами. Целью данной процедуры является защита потребителей от некачественной и опасной

продукции, обеспечение справедливой конкуренции на рынке и создание условий для устойчивого экономического развития, отмечает А. Н. Клейменова [1].

Мнения различных авторов расходятся в определении приоритетов и эффективности обязательной сертификации. С одной стороны, Т. А. Матвеева подчеркивает, что обязательная сертификация является важным инструментом государственного регулирования, направленным на предотвращение попадания на рынок продукции, представляющей угрозу жизни и здоровью

граждан [2]. С другой стороны, некоторые исследователи, такие как А. П. Джабиев, указывают на потенциальные негативные последствия чрезмерного регулирования, включая увеличение издержек для производителей, снижение инновационной активности и ограничение выбора для потребителей. Таким образом, баланс между необходимостью защиты потребителей и стимулированием экономического роста является ключевым аспектом при определении целей и обязательной сертификации [3].

Ряд авторов, в частности, В. П. Карагодин, отмечают важную роль межгосударственных соглашений в обеспечении взаимного признания результатов оценки соответствия, что позволяет упростить перемещение продукции между странами-членами ЕАЭС [4]. А. Д. Н. Афонин и А. В. Кулешов в своей работе подчеркивают значение единого технического регулирования, как одного из приоритетных направлений и ключевых элементов интеграции между государствами-членами ЕАЭС, ведущему в том числе к повышению конкурентоспособности отечественной продукции, модернизации промышленности, обеспечению безопасности продукции и процессов ее производства [5].

Однако, по мнению С. В. Сенотрусовой, остаются проблемы, связанные с различиями в интерпретации и применении технических регламентов, а также с недостаточной координацией между органами по сертификации различных стран [6].

Ввоз на таможенную территорию Союза товаров, подлежащих обязательной сертификации, осуществляется в том числе с соблюдением запретов и ограничений в виде мер технического регулирования. Под техническим регулированием следует понимать нормативно-правовой комплекс, устанавливающий требования по отношению к характеристикам готовой продукции и ко всем сопутствующим процессам ее жизненного пути (производство, хранение, эксплуатация и т.д.). Основополагающими нормативными документами являются Договор о Евразийском экономическом союзе, определяющий порядок, правила и процедуры технического регулирования посредством Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (приложение N 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года), Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 12 ноября 2021 г. № 130, а также нормативные акты о техническом регулировании, включая перечни товаров и технические регламенты (далее – ТР ТС/ЕАЭС) [7].

Ключевым документом является Решение Комиссии Таможенного союза № 620, которое устанавливает единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия. Технические регламенты ТС/ЕАЭС детализируют требования к конкретным видам продукции, а решения Совета и Коллегии ЕЭК регламентируют процедуры оценки соответствия и оформления документов. Знание этих актов необходимо для обеспечения соответствия продукции

требованиям безопасности и качества, действующим на территории ЕАЭС [1].

Действующая в ЕАЭС система технического регулирования, направлена на обеспечение безопасности и качества продукции, обращающейся на территории Союза. Одним из ключевых элементов этой системы является обязательное подтверждение соответствия продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС, которое осуществляется в виде двух форм: а) сертификации, б) декларирования, с последующей выдачей документа о соответствии: а) сертификата соответствия (далее – СС), б) декларации о соответствии (далее – ДС).

Выявление основных нормативных правовых актов ЕАЭС, определяющих перечень товаров, подлежащих обязательной сертификации, является важной задачей для производителей, импортеров и органов по сертификации. Знание этих актов позволяет определить, подлежит ли продукция обязательной сертификации, какие требования к ней предъявляются и какие документы необходимо предоставить для подтверждения соответствия, поскольку техническое законодательство государств-членов ЕАЭС в сфере технического регулирования представляет собой сложную комбинированную систему нормативно-правовых актов, сочетающую в себе национальное и наднациональное законодательство, направленную на обеспечение безопасности и качества продукции, обращающейся на территории Союза. Важной задачей является постепенная гармонизация требований к продукции и использование элементов технического регулирования не только как способ установления барьеров, но и как способ их выявления и устранения в торговле между странами ЕАЭС, создание условий для добросовестной конкуренции. Как отмечает И.С. Бойцова, формирование единого экономического пространства невозможно без унификации подходов к техническому регулированию и подтверждению соответствия [9].

Различия в подходах к техническому регулированию и сертификации между государствами-членами ЕАЭС, несмотря на стремление к унификации, все же сохраняются. Например, как подчеркивает А. А. Сладкова, национальное законодательство может устанавливать дополнительные требования к продукции, не противоречащие требованиям технических регламентов Союза, но учитывающие специфику национального рынка. Это может касаться, например, требований к маркировке продукции или к сопроводительной документации [10].

На уровне законодательства ЕАЭС аккредитация органов по оценке соответствия регулируется ст. 54 Договора о ЕАЭС, Приложением № 11 к нему, а также Решениями Совета ЕЭК от 5 декабря 2018 г. № 100 и от 19 августа 2022 г. № 126.

Роль органов по сертификации заключается в проведении оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов, выдаче сертификатов соответствия и осуществлении

инспекционного контроля за сертифицированной продукцией. Полномочия органов по сертификации определяются областью аккредитации, которая устанавливается национальным органом по аккредитации.

Испытательные лаборатории, в свою очередь, осуществляют испытания продукции на соответствие требованиям технических регламентов. Результаты испытаний являются одним из оснований для принятия решения о выдаче сертификата соответствия. Полномочия испытательных лабораторий также определяются областью аккредитации. А. П. Джабиев подчеркивает, что достоверность и объективность результатов испытаний являются ключевым фактором обеспечения безопасности и качества продукции [3].

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов осуществляется уполномоченными органами государственной власти [11]. В рамках государственного контроля (надзора) проводятся проверки предприятий-изготовителей, продавцов и импортеров продукции, отбор образцов продукции для проведения испытаний, а также принимаются меры по пресечению нарушений требований технических регламентов [12]. Эффективность государственного контроля (надзора), по мнению Л. И. Поповой, во многом зависит от компетентности и независимости должностных лиц, осуществляющих контроль, а также от наличия необходимой материально-технической базы [13].

Национальное законодательство также регулирует вопросы признания результатов оценки соответствия, проведенной в других государствах-членах ЕАЭС или в третьих странах. Признание результатов оценки соответствия позволяет снизить издержки производителей и импортеров, связанные с повторным подтверждением соответствия продукции, и способствует развитию торговли между государствами-членами ЕАЭС и с другими странами. Условия и порядок признания результатов оценки соответствия устанавливаются международными договорами и национальным законодательством.

Одним из ключевых направлений является гармонизация и систематизация требований технических регламентов ЕАЭС и национального законодательства государств-членов. На практике зачастую возникают ситуации, когда требования национальных стандартов и технических регламентов в отдельных странах ЕАЭС различаются. Это создает дополнительные сложности для добросовестных импортеров, поскольку требует проведения дополнительных испытаний и получения различных документов соответствия [14].

Гармонизация требований позволит унифицировать процедуры сертификации и значительно упростить процесс ввоза товаров на территорию ЕАЭС. При этом важно еще раз подчеркнуть, что все-таки основной и долгосрочной целью введения единого законодательства о

техническом регулировании должно быть повышение качества и безопасности продукции, обрабатываемой на территории ЕАЭС и укрепление экономики именно за счет достижения такими товарами высоких потребительских свойств, и только после этого – увеличение объемов рынка и связанный уже с этим рост экономического благосостояния.

Для объективного распределения рынка услуг, предоставляемых сертификационными органами, стоило бы рассмотреть на законодательном уровне ЕАЭС возможность установления квот по приему заявок на проведение обязательной сертификации от юридических лиц из других стран ЕАЭС. Однако, подобные меры могут вызвать недовольство участников рынка и охлаждение экономического климата. Поэтому в этом случае решением органов исполнительной власти государств-участников ЕАЭС должно стать создание единообразной и прозрачной системы осуществления контроля за порядком проведения процедур подтверждения обязательной оценки продукции, в том числе с применением системы управления рисками.

Следующим пунктом, касающимся совершенствования нормативно-правовой базы в сфере обязательного подтверждения соответствия продукции, является необходимость актуализации и совершенствования технических регламентов. Использование инновационных материалов, развитие технологий производства, расширение товарной номенклатуры, появление абсолютно новой продукции требует своевременного и грамотного обновления технологических документов и их систематического пересмотра.

Например, в практике деятельности ряда импортеров возникали трудности с идентификацией, подбором кодов ТНВЭД ЕАЭС и подтверждением соответствия женских сумок торговой марки Stella McCartney, выполненных из грибного мицелия или платьев торговой марки Rasco Rabanne, выполненных из алюминия. В целом, на рынке одежды, наиболее показательным примером может служить такой товар как термобелье.

Несмотря на его широкое распространение, на данный момент оно до сих пор не включено в ТР ТС 017/2011 как отдельный вид продукции (важно отметить, что в данный техрегламент изменения вносились почти 9 лет назад, в 2016 году). При этом свойства термобелья и материалы, из которого оно выполнено, не смотря на всю их инновационность и технологичность, не соответствуют показателям, установленным техническими регламентами для нательного белья, включая гигроскопичность и воздухопроницаемость.

Таким образом, в отсутствие действующих норм, участники ВЭД, при подтверждении оценки такой продукции вынуждены прибегать к изменению описания такого изделия, в том числе от-

нося его ко второму слою, что формально является нарушением и может быть выявлено в рамках таможенного контроля и последующей таможенной экспертизой. Соответственно, уполномоченным лицам контролирурующих органов необходимо осуществлять регулярный мониторинг новой продукции, попадающий на рынок ЕАЭС, и своевременно передавать по инстанциям сведения для обновления под нее технических регла-

ментов с целью обеспечения соответствия подобных товаров требованиям безопасности и качества. Дополнительно для этих целей можно привлекать экспертов, участников рынка и бизнес-сообщества. Появление на рынке инновационных товаров и технологий способствует развитию собственного производства и росту конкурентоспособности продукции, произведенной в странах ЕАЭС.

Список литературы

1. Клейменова А.Н. Таможенный контроль после выпуска товаров: учебник для вузов. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 136 с.
2. Матвеева Т.А. Таможенное право: учебник для вузов. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 244 с.
3. Афонин Д.Н., Афонин П.Н. Государственный контроль таможенными органами в пунктах пропуска: учебник. – Санкт-Петербург: Общество с ограниченной ответственностью «Издательский центр «Интермедия», 2026. – 112 с.
4. Карагодин В.П., Золотова С.В. Таможенная экспертиза : учебник и практикум для вузов.— Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 212 с.
5. Афонин Д.Н., Кулешов А.В., Запреты и ограничения внешнеторговой деятельности: учебник. – СПб.: ИЦ «Интермедия». 2021. – 152 с.
6. Сенотрусова С.В., Свиных В.Г. Таможенное дело: учебник для вузов. – Москва : Издательство Юрайт, 2025. – 258 с.
7. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 12 ноября 2021 г. № 130 «О Порядке ввоза на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции, подлежащей обязательной оценке соответствия на таможенной территории Евразийского экономического союза» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации URL: www.pravo.gov.ru
8. Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. N 620 «О Едином перечне продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с выдачей сертификатов соответствия и деклараций о соответствии по единой форме» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации URL: www.pravo.gov.ru
9. Аксенова Л.И., Сариева Н.А., Герлиц Г.В. Товароведение непродовольственных товаров: учебное пособие. – Минск : РИПО, 2022. – 454 с.
10. Сладкова А.А. Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность : учебник и практикум для вузов. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 184 с.
11. Афонин Д.Н. Осуществление государственного контроля таможенными органами в пунктах пропуска: Учебник. – Екатеринбург: Общество с ограниченной ответственностью «Издательские решения», 2025. – 160 с.
12. Афонин П.Н., Афонин Д.Н., Лямкина А.Ю. Система управления рисками в таможенном деле: Учебное пособие, – Санкт-Петербург: ИЦ «Интермедия», 2017. – 288 с.
13. Попова Л.И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств : учебник для вузов. – Москва: Издательство Юрайт, 2025. – 248 с.
14. Афонин Д.Н. Пути совершенствования системы управления рисками в практике осуществления отдельных видов государственного контроля таможенными органами // Бюллетень инновационных технологий. – 2018. – Т. 2, № 4(8). – С. 5-7.

Поступила в редакцию 16.10.2025

Сведения об авторе:

Начкин Александр Иванович – доцент кафедры менеджмента Северо-Западного института управления – филиала ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», кандидат военных наук, доцент, e-mail: tvakky@mail.ru



Электронный научно-практический журнал "Бюллетень инновационных технологий" (ISSN 2520–2839) является сетевым средством массовой информации регистрационный номер Эл № ФС77-73203 по вопросам публикации в Журнале обращайтесь по адресу bitjournal@yandex.ru