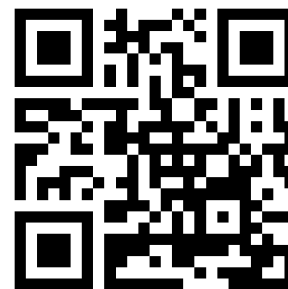


УДК 351.758:351.86

**К ВОПРОСУ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ
КОРРУПЦИИ****Денисов С.Г.***Северо-Западный институт управления – филиал ФГБОУВО
«Российская академия народного хозяйства и государственной
службы при президенте Российской Федерации»***ON THE ISSUE OF THE ACTIVITIES OF PUBLIC AUTHORITIES
FOR THE PREVENTION OF CORRUPTION****Denisov S.G.***North-Western Institute of Management –
Branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration***Аннотация**

В статье рассматриваются ключевые направления деятельности органов государственной власти в области противодействия коррупции, производится анализ основных задач, которые стоят перед органами и подразделениями по профилактике коррупционных и иных нарушений и мер юридической ответственности, применяемых к гражданским служащим, с учётом новых вызовов и угроз национальной безопасности.

Ключевые слова: коррупция; государственная служба; профилактика коррупции; противодействие коррупции.

Abstract

The article examines the key areas of activity of public authorities in the field of combating corruption, analyzes the main tasks facing bodies and departments for the prevention of corruption and other violations and measures of legal responsibility applied to civil servants, taking into account new challenges and threats to national security.

Keywords: corruption; public service; prevention of corruption; anti-corruption.

Ссылка для цитирования: Денисов С.Г. К вопросу о деятельности органов государственной власти по профилактике коррупции // Бюллетень инновационных технологий. – 2025. – Т. 9. – № 4 (36). – С. 79-84. – EDN VMTLNP.

Коррупция – это пагубное явление, которое затронуло весь мир. Для того, чтобы иметь полное и точное понимание, что такое коррупция и взяточничество необходимо обратиться к научным трактовкам.

Прежде всего, стоит рассмотреть определения, которые носят более строгие юридические формулировки. Например, определение исследуемого понятия содержится в Федеральном законе от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», согласно которому, под коррупцией понимается использование своих личных интересов [1]. Международное агентство Transparency International говорит о том, что коррупция – это проявление неэффективности государственного аппарата и управления. Под этим, как правило, понимаются налоги и тарифы. В Конвенции ООН против коррупции 2003 года нет конкретного определения коррупции, в ней говорится, что активный и пассивный подкуп в публичном и частном секторе, а также подкуп должностных лиц, злоупотребление служебным положением, дача взятки, неправильное использование имущества и другие нарушающие право деяния подлежат криминализации. Коррупция

начала зарождаться с появлением государства, чиновничества и централизованной власти [2]. Чиновники, пользуясь своим высоким статусом и положением, старались получить личную выгоду и увеличить размер своих доходов [3].

Другую трактовку понятия «коррупция» можно найти в энциклопедическом словаре Брокгауза и Эфрона, они связывают коррупцию со словом «карьерера» от французского «carrigère», что означает грандиозный успех или успешное продвижение в общественной, служебной, политической деятельности [4].

Далее стоит рассмотреть определения коррупции, данные отечественными авторами.

Е. Н. Чернов в своей работе даёт простое объяснение коррупции – это подкупность должностных лиц. Часто коррупцию можно сравнить с односторонней сделкой и хищением [5].

А.Ю. Мамычев в своей работе ссылается на китайских ученых Чжу Фуэн и Цао Вэй, они определяют коррупцию как политическую элиту т.е. меньшинство людей, обладающих публичной властью и правом принимать решения социального характера, чаще всего, связанные с управленческой деятельностью [6]. Стоит отметить,



Рис.1. Виды и формы коррупции (составлено автором)

что коррупцию можно рассматривать в узком и широком смысле. В широком аспекте коррупция – это деформация публичной власти, которая приводит к институциональным нарушениям, когда публично-властные институты перестают осуществлять свои базовые функции. В узком смысле коррупция – это действие должностного лица, направленное на получение личных или групповых выгод. Такие действия, как правило, являются незаконными и наносят ущерб государственному аппарату и государству [7].

В условиях непрерывного обогащения общественной жизни и непрерывного развития политической жизни, первоначальный замысел коррупции распространился на различные области, такие как политика, экономика, культура и общество. Понятие коррупция приобретает все более богатый оттенок, и его распространение продолжает расширяться. Ду Чжичжоу считает, что коррупция относится к злоупотреблению доверенной властью или ненадлежащему влиянию на

вверенную власть [8]. Эта концепция расширяет круг коррумпированных субъектов, не ограничиваясь теми, кто обладает государственной властью. Это касается не только государственных должностных лиц, но также общественных организаций [9].

Основная часть коррупции – государственные служащие, злоупотребляющие государственной властью в личных целях. В современных реалиях нашей страны это в основном относится к кадрам государства, таким как партийные и государственные органы, предприятия и учреждения. Объектом коррупции и частных интересов являются как незаконные интересы отдельных лиц, так и незаконные интересы небольших групп. Личные интересы отдельных лиц включают власть, деньги, положение, имя, и т. д. Личные интересы небольших групп включают не только различные интересы семьи коррумпированного лица, например, поступление в школу, устройство на работу, бизнес, торговлю и т. д.

Если коррупционное поведение не может принести желаемых выгод, мотивация для коррупции отсутствует, и коррупционное поведение не произойдет [10].

Важность борьбы с коррупцией осознаётся как в научно-экспертном сообществе, так и представителями государственной власти [3]. Разделение коррупции на виды и формы способствует созданию теоретической базы для более подробного изучения мер, направленных против коррупции. Классификация видов на рис. 1. позволяет более детально изучить и определить особенности и признаки этого явления.

Противодействие коррупции – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий, направленных на предупреждение коррупции, борьбу с коррупцией и минимизацию и (или) ликвидацию последствий коррупционных правонарушений [11].

В целях реализации функции по обеспечению единой государственной политики в области противодействия коррупции в федеральных государственных органах созданы подразделения по профилактике коррупционных и иных право-

нарушений, а в субъектах Российской Федерации – органы по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Для организации работы, вышеуказанных подразделений Указом Президента РФ от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» утверждены типовые положения [12]. Одними из ключевых направлений деятельности в области противодействия коррупции являются направления, представленные на рис. 2.

В целях противодействия коррупции на государственной службе законодательством установлен стандарт антикоррупционного поведения, который призван сформировать устойчивое антикоррупционное поведение [13].

В целях обеспечения эффективной профилактики коррупции, помимо нормативного закрепления обязанностей, ограничений и запретов, а также требований к служебному поведению государственных служащих необходимо обеспечить их фактическое исполнение и неукоснительное соблюдение. В этой связи одной из основных задач органов и подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений является необходимость формирования у государственных служащих негативного отношения к коррупционному поведению.

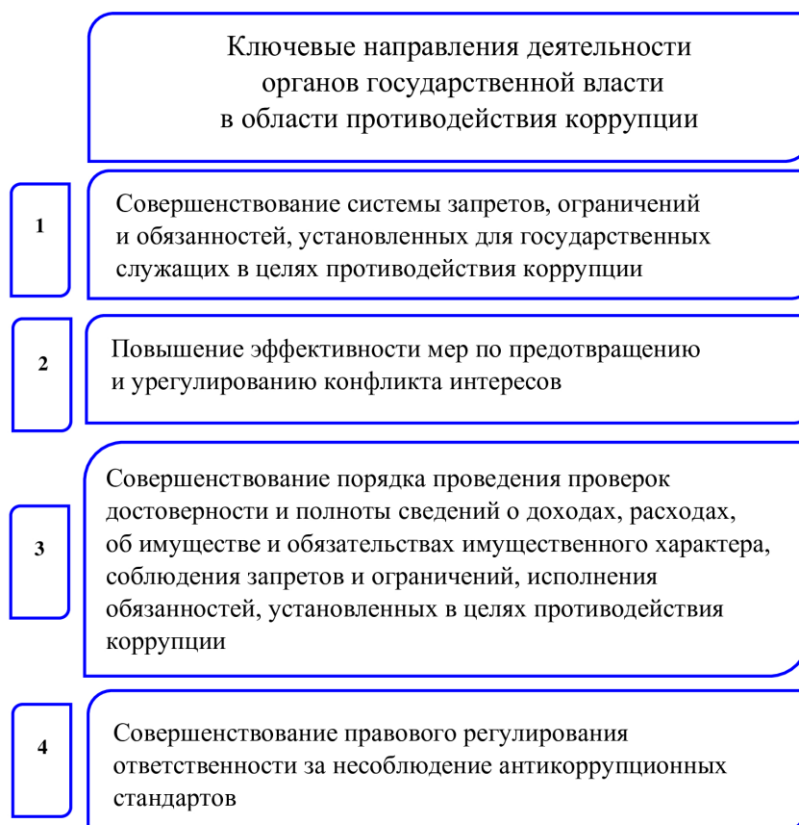


Рис. 2. Ключевые направления деятельности органов государственной власти в области противодействия коррупции (составлено автором)

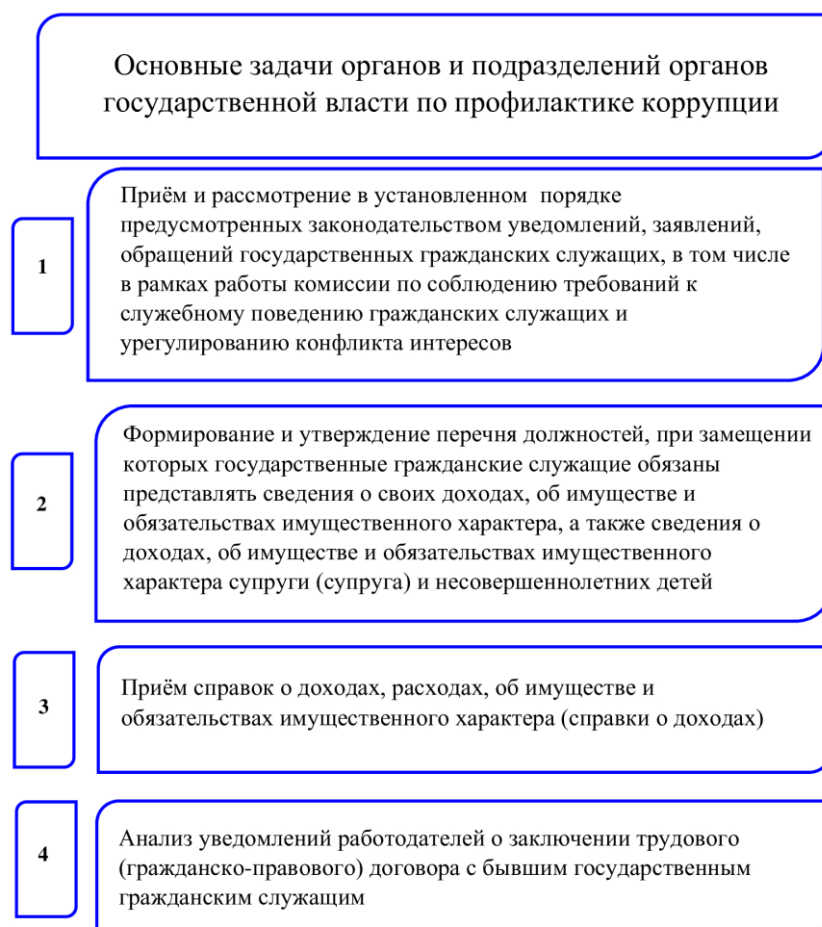


Рис. 3. Основные задачи органов и подразделений органов государственной власти по профилактике коррупции (составлено автором)

Данная задача может быть реализована, прежде всего, путём проведения разъяснительной работы и подготовки методических материалов, а также проведения и организации просветительских мероприятий, что безусловно, будет способствовать повышению правовой грамотности гражданских служащих и их вовлеченности в деятельность по профилактике коррупции.

Ещё одна из основных задач подразделений по профилактике коррупционных явлений как показано на рис.3. заключается в обеспечении соблюдения государственными гражданскими служащими запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

Необходимо отметить важность аналитической работы, проводимой государственными органами по профилактике коррупции [14]. Так, уже на этапе назначения лиц на должности гражданской службы минимизируются риски возможных нарушений требований законодательства о

противодействии коррупции гражданским служащим, кроме того, при назначении по каждой кандидатуре даются конкретные рекомендации [15].

Аналитические мероприятия на плановой основе проводятся и в отношении лиц, замещающих должности государственной гражданской службы. В частности, анализируются материалы личных дел, представленные справки о доходах, материалы СМИ с информацией об этих лицах, если таковая имеется. Изучаются обращения граждан и организаций, а также проводится анкетирование на предмет наличия родственных и иных связей, аффилированности с физическими и юридическими лицами [16].

Выявление признаков несоблюдения требований законодательства о противодействии коррупции, например, признаков конфликта интересов либо признаков предоставления неполных или недостоверных сведений о доходах, является основанием для назначения соответствующих антикоррупционных проверок по каждому конкретному лицу или случаю [17].

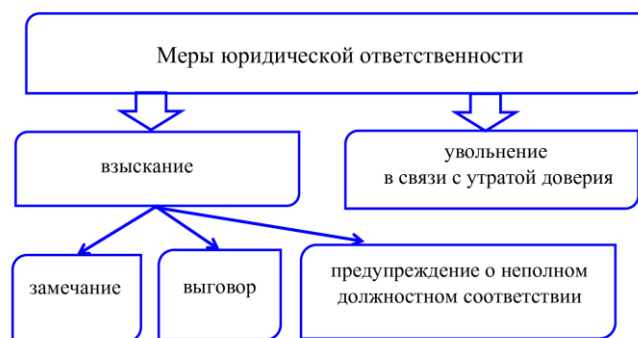


Рис. 4. Меры юридической ответственности при установлении отдельных фактов коррупционного правонарушения

Проведение проверок достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы, и гражданскими служащими, а также проведение проверок соблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению осуществляется в соответствии с внедренным в практику работы алгоритмом, позволяющим систематизировать и оптимизировать процедуру проверок, направленных на обеспечение соблюдения установленного законодательством срока проведения данных проверок, на повышение их эффективности и результативности.

Стоит отметить, что государственными органами активно реализуется практика применения к гражданским служащим взысканий за коррупционные правонарушения.

Также необходимо отметить тенденцию к цифровизации (информатизации) процессов взаимодействия государственных органов в проведении комплекса антикоррупционных проверок: это и постепенный переход к электронному информационному взаимодействию по направлению запросов, и внедрение и использование государственной информационной системы «Посейдон», которая способна собирать информацию о признаках коррупции, например, о конфликте интересов, недостоверном декларировании доходов и расходов или незаконном получении прибыли [18].

Список литературы

1. Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 52 (часть I). Ст. 6228.
2. Афонин Д.Н. Уголовно-правовой механизм противодействия коррупции в таможенных органах // Бюллетень инновационных технологий. – 2024. – Т. 8, № 2(30). – С. 62-66.

В случае установления фактов несоблюдения гражданским служащим ограничений и запретов, требований о прекращении или об урегулировании какого-либо конфликта интересов, фактов неисполнения обязанностей, установленных законодательством в целях противодействия коррупции, т.е. фактов коррупционного правонарушения, к гражданскому служащему применяются меры юридической ответственности, определённые законодательством которые представлены на рис. 4.

Безусловно, своевременное и бескомпромиссное привлечение гражданских служащих к ответственности способствует профилактике совершения коррупционных правонарушений, исключению в большинстве случаев повторного совершения соответствующих нарушений.

В качестве заключения следует отметить, что законодательство о противодействии коррупции и о гражданской службе в настоящее время динамично меняется, в том числе с учётом новых вызовов и угроз национальной безопасности. В силу этого важно обеспечить повышение правовой грамотности, формирование устойчивого антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих, что, в свою очередь, позволит им качественно и на высоком профессиональном уровне исполнять свои должностные обязанности.

3. Афонин Д.Н. Правовое регулирование противодействия коррупции в Российской Федерации: Учебник. — [б. м.]: Издательские решения, 2024. – 118 с.

4. Энциклопедический словарь. Репр. воспроизв. Ф.А. Брокгауз – И.А. Ефрон 1890 г. – М.: Терра, 1990–1994. – 86 т.

5. Чернов Е.Н. Коррупция и ее отрицательное воздействие на развитие карьеры государственных служащих // Молодой ученый. – 2013. – №12. – С.798–801.

6. Мамычев А. Ю. Проблематизация коррупции и антикоррупционная политика в современ-

ном китайском обществе: научный и официальный политико-правовой дискурс // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. – 2018. – Т. 10, № 3. – С. 118–134.

7. Афонин Д.Н. Правовое регулирование противодействия коррупции: Учебник. – Санкт-Петербург: Общество с ограниченной ответственностью "Издательский центр "Интермедия", 2024. – 66 с.

8. Ма Цзынин Коррупция в сфере Бизнеса в Китае // Антикоррупционная политика, социальное государство и социальная ответственность бизнеса в Китае: сб. науч. ст. Москва, 2018. – С. 16-20.

9. Афонин Д.Н. Информационные технологии в борьбе с коррупцией в таможенных органах. Зарубежный опыт // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2023. – № 3(87). – С. 9-14.

10. Афонин Д.Н. Борьба с коррупцией в Российской Империи в начале XX века // Бюллетень инновационных технологий. – 2019. – Т. 3, № 1(9). – С. 5-8.

11. Афонин Д.Н., Лопаткина Е.С. Совершенствование информационно-технического обеспечения борьбы с коррупцией в таможенной сфере // Таможенные чтения - 2016. Мировые интеграционные процессы в современной науке: Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Санкт-Петербург, 21–22 ноября 2016 года. Том I. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии, 2016. – С. 14-18.

12. Указ Президента РФ от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия кор-

рупции» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации 2015 г. № 29 (часть II). – Ст. 4477.

13. Лопаткина Е.С., Афонин Д.Н. Современные технологии борьбы с коррупцией в таможенной сфере // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2016. – № 5(5). – С. 59-61.

14. Ворона А.А., Лаврова М.В. Деятельность органов государственной власти по профилактике коррупции // Ученые записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. – 2023. – № 1 (85). – С. 90–94.

15. Беляева Г.С., Коноплева Д.А. Коррупция на государственной службе: вопросы противодействия // Сперанские чтения. Общество, государство, личность: проблемы взаимодействия в современных условиях: сб. ст. V Международной научно-практической конференции. Петрозаводск, 2020. – С. 6–10.

16. Гаганов А.В. Коррупция на государственной службе: современное состояние и эффективность противодействия // Информационное общество и государственно-правовая система: правовая характеристика, соотношение, взаимосвязь: сб. ст. Международной научно-практической конференции. Уфа, 2020. – С. 24–26.

17. Федеральный закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Собрание законодательства Российской Федерации 2004 г. № 31. – Ст. 3215.

18. Голодов П.В. Конфликт интересов и коррупция на государственной службе: проблемы понятийного аппарата // Административно-правовые средства противодействия коррупции на государственной службе: сб. науч. тр. – Вологда: 2020. – С. 10–16.

Поступила в редакцию 10.10.2025

Сведения об авторе:

Денисов Сергей Генрихович – доцент кафедры таможенного администрирования Северо-Западного института управления – филиала ФГБОУВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», кандидат технических наук, e-mail: denisov-sg@ranepa.ru



Электронный научно-практический журнал **"Бюллетень инновационных технологий"** (ISSN 2520–2839) является сетевым средством массовой информации регистрационный номер Эл № ФС77-73203 по вопросам публикации в Журнале обращайтесь по адресу bitjournal@yandex.ru